



Aan de leden van de raad

gemeente Eindhoven

Inboeknummer 21bst02068

Dossiernummer 21.51.103_3.7.1.

B&W beslisdatum 21 december 2021

Betreft: Onderzoek emissie benzeen en PAK's Asfalt Centrale Eindhoven (ACE)

Geachte leden van de raad,

Met de collegebrieven van september en oktober 2021 hebben wij u geïnformeerd over de bij ACE verrichte emissiemetingen naar benzeen, en het op 11 oktober genomen handhavingsbesluit tot het voornemen opleggen van een dwangsom. In de raadsvergadering 30 november jl. heeft wethouder Thijs laten weten u zo snel mogelijk via een collegebrief nader te informeren over de actuele stand van zaken.

In deze brief wordt een update gegeven tot en met 17 december 2021. Allereerst wordt een overzicht gegeven van de vervolgstappen die zijn gezet. Daarna wordt ingegaan op de resultaten van de benzeenmetingen van 3 november en de bevindingen van de verrichte geurmetingen.

Gezette vervolgstappen

Met betrekking tot vervolgmetingen en wijk Het Ven is het volgende gedaan:

- Gemeente Eindhoven heeft op 21 oktober Odzob opgedragen uitwerking te geven aan het collegebesluit van 19 oktober over het dossier voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom aan ACE met betrekking tot benzeen emissie. Odzob is opgedragen bij vervolgmetingen zowel benzeen als PAK's te (laten) meten.
- ACE heeft op donderdag 4 november zienswijze ingediend op het aangekondigde voornemen tot het opleggen van een dwangsom. Het is gebruikelijk dat de zienswijze openbaar wordt gemaakt op het moment dat bij een controlemeting wordt geconstateerd dat er sprake is van een overtreding. Odzob neemt een besluit op de zienswijze op het moment van een bij vervolgmeting geconstateerde overschrijding van de emissienorm voor benzeen. Er geldt geen wettelijke termijn voor het nemen van een besluit op een dergelijke zienswijze.
- Benzeen en PAK's metingen 3 en 25 november:

Benzeenmeting 3 november door OMWB

- Odzob heeft opdracht verstrekt aan Omgevingsdienst Midden en West Brabant (OMWB) tot het verrichten van controlemetingen benzeen, op het moment van productie van 65%PR asfalt. Een eerste meting naar emissie van benzeen is uitgevoerd op 3 november 2021. PAK's zijn toen niet gemeten, omdat OMWB daarvoor niet geaccrediteerd is, en er zo snel geen ander onderzoeksbureau beschikbaar was.
- De rapportage van OMWB hebben we recent ontvangen (zie bijlage). Daaruit blijkt dat de benzeenwaarde ruim onder de norm van 1 mg/nm³ was. ACE is door Odzob gevraagd om reflectie en aan te geven welke maatregelen zij in het productieproces hebben getroffen die naar verwachting hebben bijgedragen aan deze verbetering.



Benzeen en PAK's metingen 25 november door Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA): Odzob is op zoek gegaan naar een geaccrediteerd bureau dat PAK's metingen kan uitvoeren. Er zijn verschillende bureaus die dat kunnen, maar geen van allen kon een dergelijke meting vanwege overvolle agenda's voor de winterstop uitvoeren. Gemeente Eindhoven heeft Odzob op het spoor gezet van ODRA, die geaccrediteerd is voor zowel benzeen als PAK's metingen. Op donderdag 25 november heeft ODRA in opdracht van Odzob PAK's metingen uitgevoerd bij ACE. De rapportage is op 17 december ontvangen (zie bijlage). Uit de resultaten blijkt dat de benzeenwaarde ruim onder 1 mg/nm³ was. De PAK's waarde lag met 0,13 boven de Emissie Grenswaarde (EGW) van 0,05. Op de PAK's waarde is de door het ministerie vastgestelde "erkende maatregel" van toepassing. Daardoor kan hierop niet worden gehandhaafd. Zie ook de toelichting hierna over de brief van staatssecretaris Van Weyenberg van 15 december.

Besluit op zienswijze ACE

- ACE heeft een zienswijze ingediend tegen het voornemen van gemeente Eindhoven tot het opleggen van een dwangsom. Dat voornemen was opgelegd naar aanleiding van de op 23 september door OMWB gemeten overschrijding van benzeen. Het nemen van een besluit over de door ACE ingediende zienswijze naar aanleiding van de meetresultaten is op dit moment niet opportuun. Er is bij twee uitgevoerde vervolgmetingen geen sprake van een geconstateerde overtreding. Juridisch is er nu geen legitimatie om het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom nu definitief te maken.

Vervolg metingen

- Uit navraag over resultaten van elders uitgevoerde metingen blijkt dat sterk fluctuerende meetresultaten vaak voorkomen. Onduidelijk is nog waar dat aan ligt. OMWB en Omgevingsdienst Nederland (ODNL) doen nader onderzoek.
- We zijn blij met de meetresultaten.
- We zullen vinger aan de pols houden en ook in 2022 vervolgmetingen laten uitvoeren.
- Geurmeting 23 september 2021: Door OMWB zijn op 23 september bij de benzeen meting ook geurmonsters genomen. Die zijn recent geanalyseerd, beoordeeld en gerapporteerd (zie bijlage). Daaruit blijkt dat er geen sprake is van overschrijding van de van toepassing zijnde provinciale geurnorm. De geurproblematiek (belasting in combinatie met het klachtenpatroon) zal worden beoordeeld aan de hand van de toetsingskaders van het thema 'geur' in Activiteitenbesluit milieubeheer.
- Op 13 december heeft op verzoek van de gemeenten Nijmegen, Den Bosch en Eindhoven een gesprek plaatsgevonden met de Staatssecretaris Van Weyenberg van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat over de emissie- en handhavingsproblematiek bij asfaltcentrales. De Staatssecretaris heeft aangegeven de Tweede Kamer snel nader te informeren over gewenste en voorgenomen verbetermaatregelen. Doel is om alle asfaltcentrales in Nederland zo snel mogelijk te gaan laten voldoen aan de wettelijke emissie eisen. De brief is op 15 december aan de Tweede Kamer gestuurd (zie bijlage). Door het afschaffen van de in de brief vermelde "erkende maatregel PAK's" wordt het mogelijk het toezicht (en handhaving) op de kwaliteit van te verwerken recyclingsasfalt bij elke centrale te verbeteren (meten van de kwaliteit). De erkende maatregel stelt kwaliteitseisen aan asfalt en asfaltgranulaat volgens de Beoordelingsrichtlijn (BRL) 9320. Als het asfalt en asfaltgranulaat aan de kwaliteitseisen volgens de BRL 9320 voldoet, dan zouden de emissies van PAK's die vrijkomen bij het productieproces ook moeten voldoen aan de emissiegrenswaarde voor PAK's. Voor een uitgebreide toelichting op de "erkende maatregel" verwijzen wij naar de genoemde brief van Staatssecretaris, die als bijlage is toegevoegd aan deze collegebrief.



- In de raadsvergadering van juli jl. heeft wethouder Steenbakkers toegezegd de rapportage van december 2021 “De Hurk, Milieu-GES” (bijlage bij het raadsvoorstel herziening bestemmingsplan De Hurk december 2017) te actualiseren. De geactualiseerde rapportage zal met een raadsinformatiebrief worden gedeeld.
- Op 22 december 2021 staat overleg gepland met het bestuur van wijk 't Ven. In vervolg op de informatieavond in wijk Het Ven van 20 oktober jl. Met de wijk is een meetproef voorbereid waarbij de luchtkwaliteit gemeten wordt met een door de gemeente gefaciliteerde meetfiets. Ook wordt met de wijk een meetplan uitgewerkt in het kader van Samen meten aan omgevingskwaliteit vanuit het Schone luchtakkoord.

ACE heeft van 1 januari tot medio februari een winterstop ingepland. In die periode wordt in het geheel geen asfalt geproduceerd. Die periode kan langer worden afhankelijk van het winterweer. Er zijn tot de winterstop geen metingen van benzeen en PAK's gepland. Er vindt voor zover we weten in deze periode ook geen productie van 65%PR plaats.

Toelichting op verrichte metingen en rapportages

1. Meting benzeen 3 november 2021; rapportage OMWB

Uit de verrichte meting blijkt dat een gemiddelde concentratie benzeen van $< 0,1$ mg/Nm³ is gemeten. Hiermee voldoet ACE aan de emissienorm van 1 mg/Nm³. Wat opvalt is dat de norm, anders dan bij de meting van 23 september, niet wordt overschreden. Dat roept vragen op. Daarop is helaas nog geen eenduidig antwoord te geven. De OMWB geeft als mogelijke verklaring aan dat er in het productieproces technische aanpassingen zijn gedaan of dat in eerdere metingen recyculaat is gebruikt dat mogelijk meer vervuild was. ACE is gevraagd om nadere informatie.

2. Geurmetingen ACE

Uit analyse van de op 23 september genomen geurmonsters ACE is gebleken dat er wel geur wordt waargenomen in de woonomgeving maar dat er geen sprake is van overschrijding van de van toepassing zijnde provinciale geurnorm. De rapportage is bijgevoegd. De geurproblematiek (belasting in combinatie met het klachtenpatroon) zal door Odzob beoordeeld worden aan de toetsingskaders van het thema 'geur' in Activiteitenbesluit, om te bepalen of er een aanvaardbaar hinderniveau is. Indien blijkt dat dit niet het geval is kan het bevoegd gezag besluiten om maatregelen te nemen. Hierover zullen wij u nader informeren.

3. Meting benzeen en PAK's 25 november; rapportage ODRA

Uit de resultaten blijkt dat voldaan werd aan de norm voor benzeen van 1 mg/nm³. Dat is in lijn met de benzeenmeting van 3 november door OMWB. De PAK's waarde lag met 0,13 boven de Emissie Grenswaarde (EGW) van 0,05. Op de PAK's waarde is de door het ministerie vastgestelde “erkende maatregel” van toepassing. Daardoor kan hierop nu niet worden gehandhaafd, totdat de erkende maatregel wettelijk is afgeschaft.

Conform toezegging zullen wij u periodiek informeren over de situatie rondom ACE. Wij vertrouwen erop u hiermee voor nu voldoende te hebben geïnformeerd.



EINDHOVEN

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Eindhoven,

secretaris

Bijlagen:

- meetrapportage benzeen OMWB over de benzeen meting van 3 november 2021
- rapportage geurmeting 23 september van OMWB
- brief van 15 december 2021 van Staatssecretaris Van Weyenberg aan de Tweede Kamer (zie [Stand van zaken asfaltcentrales | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#))
- meetrapportage van ODRA over de benzeen en PAK's meting van 25 november 2021